

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ

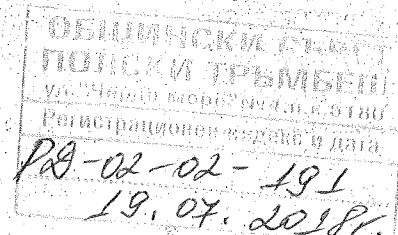
гр. Полски Тръмбеш 5180 ул. "Черно море" № 4

Председател ОбС ☎ 06141/41-17; 41-18

e-mail: obsavetpt@abv.bg

http://www.trambesh.eu

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Маринета Тодорова Йорданова - Председател на Общински съвет Полски Тръмбеш

ОТНОСНО: Изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет гр. Полски Тръмбеш, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

МОТИВИ:

1. Причини, които налагат настоящото изменение и допълнение на Правилника:

В ДВ, бр. 47 от 05.06.2018 г. е обнародвано изменение и допълнение на ЗМСМА, касаещо пряко работата на общинските съвети, а именно: в чл. 27 са направени следните допълнения: 1. В ал. 2 се създава ново изречение второ: „Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците.” 2. В ал. 3 се създава ново изречение второ: „Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите „за” общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници.” 3. В ал. 4 се създава ново изречение второ: „Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите „за” общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците.” С направеното изменение и допълнение на ЗМСМА, законодателят е целял да се преустанови създадения се практически проблем в работата на общинските съвети, породен от неправилното интерпретиране от някои контролни органи и съдилищата в страната на кворума /необходимия брой общински съветници/ за редовността на заседанията на общинските съвети и за приемането на решенията. Съгласно чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА заседанията на общинския съвет са законни, ако присъстват повече от половината от общия брой на съветниците. Според ал. 2 и ал. 3 от същия член решенията на общински съвет се вземат с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, съответно – с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. В дългогодишната, трайно установена и непротиворечива практика се приема, че например при общ брой 11 общински съветника, повече от половина е 6 съветника. В последно време обаче, в решения на отделни съдилища, оспорвания от страна на областни управители или прокурорски протести, свързани с редовността на заседанията и редовността на решенията в зависимост от броя на присъстващите и гласувалите съветници се приема, че ако напр. общинският съвет се състои от 11 съветници, половината е 5,5 съветника, като това число не е цяло. След като половината от общинските съветници е нецяло число е необходим още един глас, т.е. получава се числото 6,5, което като се закръгли се получава числото 7 и оттам изводът, че са необходими 7 гласа „за”, а не 6 – тази практика е порочна, противоречи на елементарната аритметика и представлява недопустимо разширително тълкуване на разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА. Поради това и с цел да се преустанови неправилното интерпретиране от контролните органи и съдилищата на законовата разпоредба, с горесцитираното изменение и допълнение на ЗМСМА, законодателят дава еднозначно тълкуване при прилагане на чл. 27 от ЗМСМА.

Във връзка с това изменение и допълнение на ЗМСМА и привеждането на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Полски Тръмбеш, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация в съответствие с действащото

законодателство е извършена проверка за неговата законосъобразност. При проверката е установено, че:

- Разпоредбата на чл. 5, ал. 2 от Правилника предвижда мнозинство повече от 2/3 от общия брой съветници – хипотеза, каквато в закона не съществува и представлява един вид „дописване” на закона, което е недопустимо и незаконосъобразно;
- Приетото изменение и допълнение на чл. 27 от ЗМСМА, с което се дава еднозначно тълкуване на цитираната разпоредба, следва изрично да намери място в Правилника.

По изложените аргументи, незаконосъобразните разпоредби на Правилника следва да бъдат отменени или изменени, в съответствие с нормативния акт от по-висш ранг, а новите разпоредби на закона – инкорпорирани в Правилника.

2. Цели, които се поставят:

- привеждане на Правилника в съответствие с нормативния акт от по-висш ранг;
- създаване на предпоставки за подобряване на цялостната дейност на общинския съвет при подготовката, обсъждането и приемането на актовете, които законът е предоставил в негова компетентност, като се изключи субективната преценка за това, в кои случаи е налице необходимия кворум.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на настоящите изменения и допълнения на Правилника: прилагането не е свързано с разходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Община полски Тръмбеш.

4. Очаквани резултати: създаване и гарантиране на необходимата стабилност на приеманите решения и актове на общински съвет.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейски съюз: предлаганите изменения и допълнения са в съответствие с действащото българско законодателство, относимо към дейността на общинския съвет, не противоречат на правото на Европейски съюз и на други нормативни актове от по-висш ранг.

Във връзка с изложеното по-горе **ПРЕДЛАГАМ:** Общински съвет Полски Тръмбеш да направи следните изменения и допълнения по Правилника на ОбС:

Изменя и допълва от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет гр. Полски Тръмбеш, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация както следва:

1. Било: Чл. 5, ал.2 „Общинският съвет може да избере обществен посредник с мнозинство 2/3 от общия брой общински съветници.”

Става: Чл. 5, ал.2 „Общинският съвет може да избере обществен посредник с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници.”

2. В чл. 5 се създава нова ал. 6 със следния текст: „ т. 1 Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците. т. 2. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите „за” общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници. т. 3 Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите „за” общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.”

3. В чл. 5, ал. 6 /стара/ става ал. 7.

4. В чл. 5, ал. 7 /стара/ става ал. 8.

5. Било: Чл. 45 „Общинският съвет създава постоянни и временни комисии. Той избира от своя състав техния председател и членовете на всяка комисия с явно гласуване с обикновено мнозинство от общия брой на съветниците.”

Става: Чл. 45 „Общинският съвет създава постоянни и временни комисии. Той избира от своя състав техния председател и членовете на всяка комисия с явно гласуване с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците.”

Забележка: Съгласно чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Общински съвет Полски Тръмбеш дава възможност на заинтересованите лица да направят писмени предложения по проекта в деловодството на общински съвет или на електронен адрес obsavetpt@abv.bg или obshtina_pt@abv.bg

Маринета Йорданова
Председател на Общински съвет
Полски Тръмбеш



