

ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ




ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ


2014 - 2020 г.

СЕПТЕМВРИ 2013 г.

		ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	ст
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	2	

СЪДЪРЖАНИЕ


СЪДЪРЖАНИЕ	2
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ	4
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ, ГРАФИКИ, ФИГУРИ	5
1. УВОД	6
2. МЕТОДИКА И МЕТОДИ НА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОЦЕНКАТА	8
ПРОУЧВАНЕ.....	9
АНАЛИЗ И СИНТЕЗ	10
СРАВНЕНИЕ.....	10
3. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОПР11	
3.1. ОЦЕНКА НА ОБХВАТА И ФОКУСА НА АНАЛИЗА НА АКТУАЛНИТЕ	
ТЕНДЕНЦИИ И ПРОЦЕСИ, ПРОБЛЕМИ И ПОТЕНЦИАЛИ НА	
ИКОНОМИЧЕСКОТО, СОЦИАЛНОТО, ИНФРАСТРУКТУРНОТО И	
ЕКОЛОГИЧНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	11
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	16
3.2. ОЦЕНКА НА СЪОТВЕТСТВИЕТО И ОБВЪРЗАНОСТТА НА SWOT-АНАЛИЗА	
СЪС СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИЯ АНАЛИЗ И С ДЕФИНИРАНИТЕ ЦЕЛИ И	
ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА	17
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	19
3.3. ОЦЕНКА НА РЕАЛИСТИЧНОСТТА И ПРИЛОЖИМОСТТА НА ВИЗИЯТА,	
ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	
ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г., ИНТЕГРИРАННОСТТА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО	
МЕЖДУ ОТДЕЛНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, КАКТО И	
ТЯХНОТО СЪОТВЕТСТВИЕ И ОБВЪРЗАНОСТ С РЕЛЕВАНТНИТЕ	
СТРАТЕГИЧЕСКИ ДОКУМЕНТИ НА ОБЛАСТНО, РЕГИОНАЛНО,	
НАЦИОНАЛНО И ЕВРОПЕЙСКО НИВО	20
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	30
3.4. ПРЕЦЕНКА НА ОБЕМА И ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРЕДВИДЕНИТЕ	
ФИНАНСОВИ РЕСУРСИ ЗА ПОСТИГАНЕТО НА ЦЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ	
ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г. И ОБОСНОВАННОСТТА НА	
РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО ИМ СПРЯМО ЗАЛОЖЕНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ	30

			ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	ст
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г.			
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2			
	ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	3		

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	32
3.5. АНАЛИЗ НА УМЕСТНОСТТА, ЯСНОТАТА И БРОЯ НА ИНДИКАТОРИТЕ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ЗА ПЕРИОДА ДО 2020 Г., ВКЛЮЧИТЕЛНО ПО ОТНОШЕНИЕ НА ИНФОРМАЦИОННОТО МУ ОСИГУРЯВАНЕ.....	32
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	33
3.6. ОЦЕНКА НА ОПИСАНИТЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОПР, ВКЛЮЧВАНЕ НА ПАРТНЬОРИТЕ В ПРОЦЕСА НА ТЯХНОТО РАЗРАБОТВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАКТО И ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ И ПУБЛИЧНОСТ НА ПЛАНА.....	34
ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ	34
4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	35

**СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ**

ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ЗРР	Закон за регионалното развитие
МУР	Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.); 2011 г. МРРБ
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
МСП	Малки и средни предприятия
НЕМ	Национална екологична мрежа
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОПР	Общински план за развитие
ПО	Предварителна оценка
РПР	Регионален план за развитие
СтрЦ	Стратегическа цел
СЦР	Северен централен район

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	5

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ, ГРАФИКИ, ФИГУРИ

Таблица 3.3.1. Съответствие между визираните приоритети на ОПР на община Полски Тръмбеш (2014-2020 г.)и областните, регионалните, националните и европейски приоритети.....	24
---	----



1. УВОД

Настоящият документ представя резултатите от оценката на социално-икономическото въздействие на ОПР на община Полски Тръмбеш 2014-2020 г. и е част от ПО на плана. Изготвен е от „Институт за управление на програми и проекти” в качеството му на изпълнител по договор за възлагане от община Полски Тръмбеш (възложител) съгласно изискванията на МУР предварителната оценка да се разработва от независим консултант успоредно с подготовката на проекта на Общинския план за развитие. В съответствие с чл. 32 на ЗРР, при разработването на ОПР задължително се извършва предварителна оценка.

Общинският план за развитие на община Полски Тръмбеш за периода 2014 – 2020 г. е основополагащ, стратегически, динамичен документ и важен инструмент при формирането и провеждането на устойчиво и балансирано местно развитие в посочената територия. Документът очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината за период от седем години.

Основната цел на предварителната оценка е да допринесе за подобряване качеството на ОПР и да способства за бъдещото му ефективно и ефикасно изпълнение. Предварителната оценка на социално-икономическото въздействие следва да послужи за база за сравнение и ориентир за извършване на надеждна междинна и последваща оценка за резултатите от изпълнението на ОПР за периода 2014 – 2020 година.

Специфичните цели са следните:

- Да се гарантира съгласуваност на ОПР и заложените в него стратегически цели и приоритети с документите, които са от значение за подготовката на плановете на национално и европейско ниво, секторните стратегии, Регионалния план за развитие, Областна стратегия за развитие и други;
- Да се гарантира съгласуваност на ОПР, като се оцени социално-икономическия анализ и SWOT-анализа, реалистичността и адекватността на заложените цели и приоритети за местно развитие, предвидената система за наблюдение, оценка



и актуализация, включително предложените индикатори, необходимите действия за осигуряване на информация и публичност и прилагане на принципа на партньорство;

- Да се гарантира спазване на принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници;
- Да се гарантира правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС в областта на равните възможности, равен достъп, недискриминация, устойчиво развитие и др.;
- Да се прецени адекватността на общата оценка на необходимите ресурси за реализация на ОПР за периода 2014–2020 г.;
- Да се оценят дейностите, предложени за прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

За постигането на тези цели са изпълнени следните задачи:

- Извършена оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното, инфраструктурното и екологичното развитие на община Полски Тръмбеш;
- Извършена оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на общината;
- Извършена оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на общината за периода 2014-2020 г., интегрираността и взаимодействието между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво;
- Извършена преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигането на целите на Общинския план за развитие за периода



2014-2020 г. и обосноваността на разпределението им спрямо заложените цели и приоритети;

- Извършен анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване;
- Извършена оценка на описаните действия и механизми за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включване на партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение, както и дейностите за информационно осигуряване и публичност на плана.

При изготвянето на предварителната оценка Изпълнителят е взел предвид и съблюдавал изискванията на Закона за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане. Изпълнителят също е координирал разработването на предварителната оценка с възложителя.

Основните критерии, които са използвани при предварителната оценка, са тези за приложимост, обоснованост, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

2. МЕТОДИКА И МЕТОДИ НА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОЦЕНКАТА

При изготвянето на оценката са използвани следните методи:

- **Проучване** - проучване на документи, информация и данни от различни източници;
- **Анализ и синтез** – анализира се базовата входяща информация и данни и се обобщават резултатите за нивото на въздействие от изпълнение на ОПР;
- **Сравнение** – сравняват се данни, факти, показатели и резултати. На база на сравнението се правят изводи и препоръки;
- **Графичен метод** – за изобразяване на данни, факти, тенденции чрез геометрически изображения на функционална зависимост с помощта на линии на равнината.

**ПРОУЧВАНЕ**

През този етап бяха проучени основно следните общински, регионални, областни, национални и европейски документи:

- Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.); 2011 г. МРРБ;
- Стратегия „Европа 2020” на ЕС;
- Териториален дневен ред на ЕС 2020;
- Проекти на регламентите на ЕС за инструментите и правилата за финансиране на политиката за сближаване през периода 2014-2020 г.;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014-2020 г.;
- Национална програма за развитие: България 2020;
- Секторни стратегии за развитие, покриващи частично или изцяло периода 2014-2020 г. (в сферата на транспорта, околната среда, енергетиката, икономиката и малките и средни предприятия, развитие на телекомуникационните мрежи, пазара на труда, иновациите и въвеждането на нови технологии, здравеопазване, образование, култура, социални дейности и др.);
- Национална стратегия за регионално развитие на България за периода 2012-2022 г.;
- Регионален план за развитие на СЦР за периода 2014–2020 година;
- Областна стратегия за развитие на област Велико Търново за периода 2014–2020 година;
- Актуализиран документ за изпълнение на Общинския план за развитие за периода 2012–2013 година;
- Годишни доклади за наблюдение изпълнението на Общинския план за развитие 2007–2013 година;



- Междинна оценка на изпълнението на Общинския план за развитие 2007-2013 година;
- Национална концепция за пространствено развитие 2012-2025 г.;
- Проекти на оперативните програми за периода 2014–2020 година;
- Източници на официална статистическа информация: Национален статистически институт (НСИ), Евростат, министерства, държавни и регионални агенции, държавни комисии, териториални и регионални служби на органите на изпълнителната власт, Община Полски Тръмбеш.

АНАЛИЗ И СИНТЕЗ

През този етап бе извършено обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Изготвена беше предварителната оценка на ОПР, резултатите от която са описани в настоящия документ. Извършен е подробен анализ и оценка на промените в социално-икономическото развитие на общината, изпълнението на целите и приоритетите, релевантността на ОПР и капацитета за координация на отговорните за неговото прилагане органи. Направени са съответните изводи, обобщения и препоръки за подобряване на работата по изпълнение на ОПР и актуализиране на документа за периода 2014–2020 г.

СРАВНЕНИЕ

По времето на този етап се сравняват заложените показатели в ОПР и тези в европейските, националните, регионалните и областните стратегии. Тук се прилага *графичния метод*. При възникнали въпроси се потърси съдействието на Общинска администрация - Полски Тръмбеш. Направените допълнения, коментари и забележки от страна на администрацията са взети под внимание и са включени в Предварителната оценка.



3. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОПР

Изпълнителят е извършил оценката с презумпцията, че предоставените данни са коректни.

В структурно отношение оценката е извършена на базата на основните дейности, свързани с изпълнението на поръчката, регламентирани от Възложителя в техническата спецификация.

3.1. ОЦЕНКА НА ОБХВАТА И ФОКУСА НА АНАЛИЗА НА АКТУАЛНИТЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОЦЕСИ, ПРОБЛЕМИ И ПОТЕНЦИАЛИ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО, СОЦИАЛНОТО, ИНФРАСТРУКТУРНОТО И ЕКОЛОГИЧНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ

Общата структура и съдържанието на анализа за икономическо и социално развитие на ОПР на община Полски Тръмбеш са конфигурирани в заложената последователност съгласно МУР, като са изведени основните елементи и показатели, които определят развитието в икономическо, социално, инфраструктурно, екологично и административно естество и логична вътрешно структурна последователност.

Документът започва с уводна част, в която са описани основните цели и обхват на документа, както и списък с групи документи, които би следвало да бъдат взети под внимание при изготвянето на стратегическата рамка.

Общата характеристика включва описание на географското положение, релефа, геоложките характеристики, подземните природни богатства, климата, водните ресурси, почвите, флората, фауната, и защитените територии и чувствителните екосистеми. Анализът на природо-географския потенциал на община Полски Тръмбеш включва описателно представяне на основните компоненти на природната среда и поставя акцента върху подчертано нединамичния характер на развитие на компонентите на природната среда, като при анализиранияте компоненти е отчетен възможния потенциал за развитие на стопанска дейност и тенденциите при определено въздействие.



Следва анализ на тенденциите и процесите в икономиката на Общината, като в структурно отношение анализът е разделен на такъв за „стопански сектор”, „селско стопанство” и „туризъм”.

Съгласно МУР анализът следва да бъде проблемно ориентиран и да обхваща идентифициране на икономическите проблеми, както и тяхното териториално измерение, като се направят съответните изводи и се посочат тенденциите за развитие на общината на базата на вътрешния ѝ потенциал и условия за развитие. Изготвеният анализ на **точка 2.1. Стопански сектор** отговаря на посочените изисквания, поради следните причини: в голямата си част са предоставени данни само за три конкретни години, спрямо които може да се изведе моментното състояние и тенденцията; в края на подточката са записани основните проблеми в икономическото развитие, които са изведени на базата на предходния текст и на общонационалните тенденции. За читателя би било улеснение, ако е отбелязана връзката на текста с таблиците/фигурите, които доказват твърденията.

Подточка **2.2. Селско стопанство** е разработена задълбочено. В посочения анализ са използвани статистически данни, достатъчни за да се проследят тенденциите и направят основните изводи за отрасъла, отразени коректно в текста. Положителен е фактът, че са позовани и възможностите за развитие, което е предпоставка за постигане на вътрешна съгласуваност между анализа и последващия SWOT-анализ.

Текстът продължава с **точка 2.3. Туризъм**, където са представени наличните възможности за туризъм в общината – културен, ловен, балнеолечебен. Наличен е задълбочен анализ на хотелската база, като са представени статистически данни за следните индикатори: леглова база, категоризация на заведения за хранене. В допълнение са посочени какви са настъпилите промени в материално-техническата база за туризъм, главно инвестиции с частни и външни източници.

В **точка 3. Развитие на социалната сфера и човешките ресурси** е отразено състоянието и тенденциите на изменение на основните демографски характеристики за общината, благосъстоянието на населението, състоянието на заетостта и безработицата, социалните услуги, здравеопазването, образованието, културата, спорта.

Демографското развитие (т. 3.1.) относно динамиката на броя на населението е изведено на база на седемгодишен период и е очертана основната тенденция на намаление



на населението. За всички изследвани показатели са представени актуални статистически данни в многогодишен период, които позволяват да се изведат тенденциите в демографското развитие. Относно структурите на населението, анализът също е задълбочен и извежда проблемите. Анализът би могъл да се задълбочи допълнително, като се изведе причинно-следствена връзка между наличните човешки ресурси и развитието на икономическите сектори.

Доходи на населението (точка 3.2.) е анализирано задълбочено и е изведена тенденцията от представените данни. Проследена е местната тенденция, като е направена съпоставка с националната и са изведени факторите, които влияят на ситуацията.

Анализът относно *заетостта (точка 3.3.)* е задълбочен, като е проследен приносът на ЕС за периода 2007-2013 г. и осъществените мерки и проекти, в частност тези за повишаване на пригодността към заетост. Изследвани са тенденциите на местно ниво, като е направена съпоставка с националното, за да може да се открият общите проблеми и фактори, които влияят.

Анализът относно *безработицата (точка 3.4.)* е изготвен задълбочено, като са изследвани факторите и е направен кратък анализ на осъществените мерки и тяхната успеваемост. Съотнесено е нивото на безработица спрямо средното за областта и страната, което позволява да се проследи и изведе един от най-съществените проблеми в общината – високия ръст на безработица. Представените данни на таблица 19 могат да бъдат разгледани по-задълбочено, като се направи извод какво е мястото на общината спрямо изследвания коефициент сред другите общини в областта.

Точка.3.5. Социални услуги, предоставяни в община Полски Тръмбеш е предимно с описателен характер, като са представени подробно възможностите за достъп до социални услуги в общината. Това е една от важните области по отношение на получаване на финансиране от ЕС, а именно ЕСФ и е логично вниманието към този елемент и изключителният акцент в политиката на общината. Представените статистически данни помагат да се проследи и анализира ситуацията, като е направена причинно-следствена връзка между наличните проблеми в общината, наличните социални услуги и как това ще се отрази на развитието на политиката в тази област.



Текстът продължава с описание на възможностите за осигуряване на **здравни услуги** за населението, като са изведени основните проблеми и причините за заболяемостта в общината. Използваната статистическа информация позволява да се изведат с точност проблемите и тенденциите в сектора.

Анализът по **точка 2.3.6 Образование** е задълбочен и представя в конкретика периода 2007-2013 г. и в частност какви проекти са изпълнявани/се изпълняват за подобряване на образованието. Изведени са основните проблеми и потребности.

След това са отразени възможностите за културен живот в общината, като подробно е описана дейността на читалищата, техните участия във фестивали, както и статистическа информация относно поддръжката на културната дейност от страна на общината. Не са ясно изведени проблемите в сферата на културата и не е засегната материално-техническата база.

В **точка 2.3.9. Спорт** са представени възможностите за спорт в общината и са отбелязани промените в инфраструктурата, настъпили след 2010 г. В допълнение, представени са финансови данни по спортни клубове, а такива за броя на спортуващите в тях не е представен и не може да се проследи тенденцията в интересите на спортуващите в общината. Въпреки това е изведен основния проблем в областта на спорта.

В **точка 4. Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията** са представени последователно в подточка 1 компоненти от развитието на инфраструктурата, като са включени само компонентите на техническата инфраструктура – водоснабдителни мрежи и водоизточници, канализационни мрежи, хидромелиорация, пътна мрежа, автомобилен транспорт, железопътен транспорт, енергийни мрежи и системи, газификация, информационни и комуникационни технологии, състояние на жилищния фонд.

В **точка 4.1.1. Водоснабдителна мрежа и водоизточници** е представено описание на наличните водоизточници и опит да се изведат мерки от наличното състояние. Представена е необходимостта от обновяване на част от водопроводната мрежа, но не са представени количествени параметри и за кои населени места се отнася.



В точка **4.1.2. Канализационни мрежи** е представена количествена и териториална картина на състоянието, от която ясно могат да се направят изводи за предприемане на мерки. Липсва количествения индикатор за км. изградена канализационна система.

Следва информация за хидромелиоративната инфраструктура, която не е количествено описана. Информацията по точки от **4.1.4. Пътна мрежа до 4.1.10. Състояние на жилищния фонд** е изключително подробна и създава ясна представа за текущото състояние относно изследваните компоненти, допълнена е с количествени индикатори и развитие през годините. В допълнение е отразена информация за изпълнението на енергийно ефективни мерки, в частност изградени мощности за възобновяеми енергийни източници.

В подточка 2 (**4.2. Анализ на устойчивостта на селищната система - урбанистично развитие – състояние и тенденция**) са представени компонентите селищна мрежа, проблем със състоянието на обществените сгради, обществени озеленени площи, проблем с неактуални устройствени планове.

Т. **4.2.1. Селищна мрежа** е разработена задълбочено и са изведени тенденциите.

Състоянието на социалната инфраструктура е засегнато в т. 4.2.2., която само е озаглавена като проблем. При обществените озеленени площи са изведени проблемите с оглед на нормативните изисквания. След това е отчетен проблема с неактуалните кадастрални карти.

С оглед на бъдещата съвместимост на ОПР на община Полски Тръмбеш с Концепцията за пространствено развитие е изведена точка **5. Пространствено развитие на община Полски Тръмбеш**, която съставлява и връзката с изготвящия се в момента документ.

В точка **6. Екологично състояние и рискове** последователно са представени компонентите: състояние на атмосферния въздух, състояние на водите, питейна вода, отпадни води, почви, твърди битови отпадъци. Анализът на тази част е изключително подробен, като е проследена тенденцията и са изведени основните проблеми, както и са описани мерките, които са предприети до момента. Този анализ позволява точно и ясно да се формулират целите и мерките, които ще въздействат за екологичното развитие.



В точка 7. *Институционален и административен капацитет* е представена структурата на човешките ресурси, услугите, които се или не се предоставят от общинската администрация, както и количествени параметри относно изпълнението на проекти на общинската администрация и партньорските ѝ инициативи. Изведени са основните изводи и тенденции, както и целите за периода 2014-2020, което спомага за постигане на вътрешна съгласуваност на документа със SWOT-анализа и стратегическата част.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

1. Спазена е общата структура за изготвяне на анализ на икономическото и социалното въздействие.
2. Обхватът и фокусът на анализа е насочен към община Полски Тръмбеш и проследява социално-икономическото ѝ развитие.
3. Анализирани са всички задължителни компоненти спрямо МУР, като отделните части са разгледани проблемно-ориентирано и обхващат идентифициране на икономическите, социалните, инфраструктурните, екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение, като са направени съответните изводи и са посочени тенденциите за развитие на общината на базата на вътрешния ѝ потенциал и условия за развитие.
4. Липсват връзки между текст и таблици/фигури в анализа на икономическото и социално развитие на община Полски Тръмбеш и това води до опасност да се изгуби яснотата на текста и необходимостта от представената графична информация в него. *Препоръчва се повсеместно в целия текст да се направи връзка между изводите и доказателствения материал като към текста е посочена връзката с таблицата/фигурата.*
5. Налична е информация за изпълнени проекти в отделните сфери и как те са се отразили върху подобряването на отделните параметри на компонентите и влиянието им за развитието и състоянието на общината в момента.



6. Общата характеристика (профил на общината) е изготвена задълбочено и са представени всички природо-географски компоненти, като е отчетен възможния потенциал за развитие на стопанска дейност и тенденциите при определено въздействие.

7. Представена е съвременна картина на състоянието на местната икономика с изведени тенденции благодарение на набора от използвани статистически данни, като са отделени основните отрасли в местното развитие. Анализът позволява точно и ясно маркиране на целите и приоритетите спрямо икономическото развитие.

8. Разгледани са основните компоненти, определящи социалната сфера и човешките ресурси, като са открити проблемите и е отчетен приноса от управлението на проекти, в частност европейските, за развитието на тази сфера през изминалия програмен период.

9. Изготвен е задълбочен анализ на инфраструктурното развитие, свързаността и достъпността на територията, като на места (подточка 1 и 2) липсват количествени индикатори, но са изведени проблемите и тенденциите в развитието, което позволява ясно да се формулират целите и мерките за ограничаване на проблемите.

10. Анализът по *т. 6. Екологично състояние и рискове* и *т. 7. Институционален и административен капацитет* е задълбочен, с проследени тенденции, изведени основни проблеми, описани предприети мерки и позволява точно и ясно да се формулират целите и мерките, които ще въздействат за екологичното, институционалното и административното развитие.

3.2. ОЦЕНКА НА СЪОТВЕТСТВИЕТО И ОБВЪРЗАНОСТТА НА SWOT-АНАЛИЗА СЪС СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИЯ АНАЛИЗ И С ДЕФИНИРАНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА

Настоящият раздел в предварителната оценка е разделен на две части: 1) оценка и съответствие между изготвения SWOT-анализ и анализът на икономическото и социалното развитие на община Полски Тръмбеш и 2) съответствие с формулираните цели и приоритети.



Анализът на силните и слабите страни, на възможностите и заплахите е в съответствие със стандартната методология, според която силните и слабите страни са резултат от влиянието на вътрешни фактори, а възможностите и заплахите - на външни фактори. Повечето формулирани силни и слаби страни, възможности и заплахи са коректно формулирани и не представляват записи, съгласно които се констатира само определени дадености. Интерпретирано е до какви силни/слаби страни водят цитираните дадености. Например: запис от „Силни страни“ - *„Наличие на Международен транспортен коридор преминаващ през територията на общината за развитие на транзитния транспорт”*.

Няма записи, които да не съответстват на анализа на икономическото и социалното развитие на община Полски Тръмбеш. В допълнение, няма наличие на записи, които съгласно формулировката да не могат да бъдат определени като силна или слаба страна и да е необходимо тяхното преосмисляне в текста.

Изготвеният SWOT-анализ се явява пълен и в съответствие с анализа на икономическото и социалното развитие, като заложените записи включват изводи от всички изследвани компоненти. По този начин са създадени предпоставки за съгласуваност на SWOT-анализа с идентифицираните цели и приоритети.

С оглед на факта, че разгледаните тематични области в анализа на икономическото и социалното развитие на община Полски Тръмбеш не е необходимо да се изготвят по-задълбочено, частта на SWOT-анализа не се нуждае от корекции и допълвания.

Като допълнение към методологията за изготвянето на SWOT-анализа на община Полски Тръмбеш може да се посочи и методът на формулиране на целите и приоритетите в съответните сектори. При изготвянето на стратегическата част е отговорено на следните въпроси: Как да бъдат използвани силните страни за реализиране на възможностите? Как да се преодолеят слабостите, използвайки възможностите? Как да се използват силните страни за намаляване на заплахите? Кои слабости трябва да бъдат отстранени, за да се редуцират опасностите?

За да се постигне по-пълно съответствие е препоръчително да се вземе предвид записаната възможност *„привличане на съфинансиране от външни източници за решаване на проблеми на територията чрез развитие на формите на публично-частно*



партньорство”, като наименованието на **приоритет 5** да се преформулира на „Повишаване на институционалния капацитет за управление и развитие на публично–частно партньорство” и се добави цел „Развитие на публично–частно партньорство”.

При обосноваването на приоритетите за развитие в ОПР на община Полски Тръмбеш е направено резюме на състоянието и потенциала по определените тематични области, като по този начин е постигната съгласуваност между текущото състояние и част от изведените приоритети.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

1. Изготвеният SWOT-анализ е пълен и в него присъстват констатирани в анализа за икономическото и социалното развитие силни и слаби страни, възможности и заплахи. *За по-голяма задълбоченост се препоръчва да се изготвят пет отделни SWOT-анализи – на икономическото, на социалното, на инфраструктурното, на екологичното състояние и на административния капацитет, като по този начин ще се открият факторите, които влияят за съответното развитие.*

2. Наблюдава се връзка между външните и вътрешните фактори. *За постигане на пълна задълбоченост на анализа се препоръчва той да продължи с изграждане на комбинации между възможностите и заплахите на средата и силните и слабите страни на общината. При тези комбинации се очертават лостовете за развитие, проблемите, ограниченията, които ще изпитва общината в своето развитие и рисковете, които може да понесе.*

3. При използваната методология за SWOT-анализ на община Полски Тръмбеш може да се проследи връзката между формулираните цели и приоритети с наличните записи в SWOT-анализа. *За постигане на по-голяма яснота и свързаност се препоръчва изведените фактори да се оценят по петобална система, за да може да се изведе SWOT-матрица, от която да се определи подходящата стратегия за развитие – подсилваща ($O \leftrightarrow S$) – да се използват пълноценно наличните възможности, за да се подсилват силните страни; на завладяването ($O \rightarrow W$; $S \rightarrow W$) – да се използват силните страни и възможностите, за да се преодолеят слабите страни;*



мобилизационна (O→T; S→T) – да се ограничат заплахите чрез наличните силни страни и възможности.

4. Налично е пълно съответствие между SWOT–анализа и изложеното състояние и потенциал към всеки приоритет.

3.3. ОЦЕНКА НА РЕАЛИСТИЧНОСТТА И ПРИЛОЖИМОСТТА НА ВИЗИЯТА, ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г., ИНТЕГРИРАНOSTТА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МЕЖДУ ОТДЕЛНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ, КАКТО И ТЯХНОТО СЪОТВЕТСТВИЕ И ОБВЪРЗАНОСТ С РЕЛЕВАНТНИТЕ СТРАТЕГИЧЕСКИ ДОКУМЕНТИ НА ОБЛАСТНО, РЕГИОНАЛНО, НАЦИОНАЛНО И ЕВРОПЕЙСКО НИВО

Стратегическата част на ОПР на община Полски Тръмбеш за периода 2014 – 2020 г. набелязва насоките за развитие на общината във всички сфери на социално-икономическия живот. Тя кореспондира пряко и е съобразена в голямата си част със заложената законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие на национално и европейско ниво в т.ч и с целите и посоките на интервенции на Структурните и инвестиционни фондове на ЕС.

Структурата на стратегическата рамка на ОПР на община Полски Тръмбеш е следната: обща цел¹, стратегически цели, визия, приоритети, специфични цели и мерки, като от части покрива препоръчителните изисквания в МУР, където мерките са включени в програмата за реализация, тъй като са отворени и е възможно допълването и/или премахването им. В ОПР на община Полски Тръмбеш липсват изведени дейности към мерките, каквото е изискването в методическите указания. Това крие опасности да не могат да се определят с точност индикаторите за резултат.

¹ Екипът, изготвил предварителната оценка, приема, че общата цел е поставена в началото на стратегическата част на ОПР в изречението: „Основна насока на стратегическото развитие на общината е осигуряване на условия за устойчиво развитие на основата на местните ресурси и потенциали”.



Формулираната визия на община Полски Тръмбеш *„Община Полски Тръмбеш – да се превърне в привлекателно място за живот, бизнес и инвестиции, съхранена природа, екологично селско стопанство, модерна инфраструктура съдействаща за развитие“* на базата на резултатите от подробния и задълбочен анализ на статистическата информация за икономическото, социалното и екологичното състояние на общината отговаря на визията (*Превръщане на регионите в по-атраktivни места за живеене и работа чрез подобряване на транспортната им свързаност, повишаване на трудовата заетост, нивото и качеството на образованието, на услугите и съхраняване на природното им равновесие и културната им идентичност*) от НСРР 2012-2022, третото послание (*Балансираното и устойчиво интегрирано развитие, постигнато чрез рационално организирана икономическа, социална, транспортна, инженерна, културна и туристическа инфраструктура и осигуряващо интелигентен икономически растеж, адаптивност към промените и равнопоставеност*) от НКПР 2013-2025 г. и се покрива с визията (*Област Велико Търново е емблематичен за България и динамично развиващ се дунавски регион, в рамките на който се осъществяват разнообразни и взаимно допълващи се индустриални, транспортно-логистични, земеделски, туристически, културни и образователни дейности, привлекателни за инвеститори и туристи и осигуряващи високо качество на живота за жителите на областта*), което е визията на Стратегията на област Велико Търново за периода 2014-2020 г. Взети са предвид и основните изводи от дефинираните записи в SWOT-анализа и досегашното развитие. Решаването на ключовите проблеми и реализацията на потенциала за развитие на общината през плановия период ще даде възможност за постигане на очертаната визия, което я прави реалистична.


Стратегическа цел №1: *„Създаване на активна бизнес среда, развитие на икономическия потенциал и повишаване атраktivността за инвестиции в общината“* е реалистична и кореспондира със СтрЦ №1 (*„Икономически растеж с по-високи темпове от средните за страната“*) от ОСР на област Велико Търново за периода 2014-2020 г., СтрЦ №1 (*Икономическо сближаване - достигане на средните нива на заетост, производителност на труда и приложение на иновации в икономиката, характерни за районите от Дунавското пространство*) от РПР на СЦР, СтрЦ №5 (*Интегрирано планиране и стимулирано развитие на територии със специфични характеристики с оглед съхраняване и ефективно използване на техния природен,*



икономически, социален и културен потенциал за развитие) от НКПР и СтрЦ №1 (Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда) от НСРР и устойчив растеж – конкурентоспособност чрез ефективно използване на ресурсите, добра бизнес среда за МСП и активно предприемачество – съгласно документа „Европа 2020”.

Стратегическа цел №2: *„Развитие на инфраструктурата, осигуряваща балансирано териториално развитие и подобряване екологичната обстановка в общината“* е реалистична и отговаря на заложената СтрЦ №3 (Съвременни инфраструктури, висококачествени комунални услуги, уникално културно наследство и съхранена околна среда) от ОСР на област Велико Търново, СЦ №4 (Опазване на околната среда, съобразно предизвикателствата на климатичните промени и прилагане на европейските и национални стандарти за ограничаване на замърсяването и енергоемкостта и стимулиране развитието на добив на енергия от ВЕИ) от СРПР на СЦР, СтрЦ №4 (Съхраняване и развитие на националната система от защитени природни и културни ценности за поддържане на биологичното равновесие, пространствената природна и културна идентичност и за интегриране на техните стойности в съвременния живот) от НКПР и СтрЦ №1 (Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда) от НСРР и европейските стандарти и изисквания за околна среда и устойчиво развитие.

Стратегическа цел №3: *„Подобряване условията на живот, социалния климат и развитие на човешкия капитал на общината“* е реалистична и разработена в съответствие със СтрЦ №2 *„Социална сигурност, равнопоставеност и перспективност“* от ОСР на област Велико Търново, СтрЦ №2 (Социално сближаване - преодоляване на междурегионалните и вътрешнорегионални различия в социалната сфера и ограничаване на риска от социална изолация и бедност) от РПР на СЦР, СтрЦ №3 (Развитие на националната техническа и социална инфраструктура за подобряване на пространствената свързаност на районите и урбанистичните центрове и достъпа до образователни, здравни, социални и културни услуги) на НКПР и СтрЦ № 2 (Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	23

създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал) от НСРР, както и с европейската политика за „приобщаващ растеж” паралелно развитие и на традиционна икономика с висока заетост на нискоквалифицирана работна ръка, буфер срещу бедността, средство за социално и териториално сближаване, заложена в стратегията „Европа 2020”.


Приоритетите и специфичните цели по тях са представени на базата на социално-икономическия анализ и конкретните избираеми области (мерки), към които са насочени планираните интервенции. Предвид хронологията и същностното съдържание на стратегическите цели, които са в унисон с входящите документи при разработката на ОПР на община Полски Тръмбеш, приоритетите и мерките в тях отговарят на визията и стратегическите цели на европейските, националните, регионалните и областните стратегически документи, като съответствието е представено на таблица 1. Взети са предвид и препоръките на стратегия „Европа 2020” - основополагащ, рамков документ за актуалните цели на европейската кохезионна политика по отношение на заетостта, иновациите, глобалните заплахи от климатични промени и енергийна зависимост, образованието и бедността и дефинираните пет проблемни сфери и обоснованото направление на социално-икономически растеж - интелигентен растеж – икономика на знания и иновации.

Таблица №3.3.1. Съответствие между визираните приоритети на ОПР на община Полски Тръмбеш (2014-2020 г.) и областните, регионалните, националните и европейски приоритети

Стратегия „Европа 2020”	НСРР на Република България	РПР на Северен Централен район	ОСР на област Велико Търново	ОПР на община Полски Тръмбеш
Интелигентен растеж	Приоритет 1.1. Активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики чрез подкрепа за повишаване конкурентоспособността на малкия и средния бизнес	Приоритет 1.1. Развитие на устойчива конкурентоспособна икономика основана на знанието, иновациите и новите технологии	Приоритетна област 3: Наука, образование и иновации	Приоритет 1: Повишаване конкурентоспособността на общинската икономика и създаване на добра бизнес среда
Устойчив растеж			Приоритетна област 1: Инвестиции за растеж и заетост	
	Приоритет 1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творчески		Приоритетна област 2: Устойчив туризъм	Приоритет 4: Създаване на съвременна среда за развитие на образованието,



	индустрии в районите			младежките дейности и спорта. Приобщаване към европейските културни традиции
	Приоритет 1.3. Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда	Приоритет 3.1. Изграждане на приоритетни инфраструктурни коридори и прилежащите им съоръжения	Приоритетна област 6: Околна среда	Приоритет 3: Развитие на ефективна инфраструктура, благоустроена жизнена среда и опазване на околната среда
		Приоритет 4.1. Околна среда и ресурси – опазване и ефективност	Приоритетна област 4: Инфраструктура	
			Приоритетна област 6: Околна среда	
Приобщаващ растеж	Приоритет 2.1. Подобряване на достъпа до образователни, здравни, социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите	Приоритет 2.1. Изграждане на устойчив и развит пазар на труда	Приоритетна област 3: Наука, образование и иновации	Приоритет 2: Повишаване качеството на живот и развитие на социалната среда
			Приоритетна област 4: Инфраструктура	
		Приоритет 2.2. Подобряване на човешкия капитал	Приоритетна област 1: Инвестиции за растеж и заетост	Приоритет 4: Създаване на съвременна среда за развитие на образованието, младежките дейности и спорта. Приобщаване към

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	26

				европейските културни традиции
Териториален дневен ред: Европа 2020	Приоритет 3.2 Развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество, включително за постигане на стратегическите приоритети на макрорегионално ниво	Приоритет 3.3. Подобряване на трансграничното сътрудничество	Приоритетна област 5: Управление и услуги в помощ на населението и бизнеса	Приоритет 5. Повишаване на институционалния капацитет за управление и развитие
	Приоритет 4.3. Подобряване качеството на живот в селските райони	Приоритет 3.2. Интегрирано и устойчиво развитие и укрепване на полицентричната мрежа от селища	Приоритетна област 1: Инвестиции за растеж и заетост	Неприложимо за общината
	Приоритет 4.1. Интегрирано устойчиво градско развитие и укрепване на полицентричната мрежа от градове		Приоритетна област 5: Управление и услуги в помощ на населението и бизнеса	

Източник: Стратегия „Европа 2020” на ЕС, Териториален дневен ред на ЕС 2020, Национална стратегия за регионално развитие на България за периода 2012-2022 г., Регионален план за развитие на СЦР за периода 2014–2020 година, Областна стратегия за развитие на област Велико Търново за периода 2014–2020 г., Проект на ОПР Полски Тръмбеш 2014-2020 г.

ОСР на област Велико Търново залага и стратегически насоки за разработването на ОПР на община Полски Тръмбеш, които са следните:


1. доизграждане на необходимата инфраструктура за довеждане на питейни и пречистване на отпадни води;
2. фокус на усилия за привличане на инвестиции в преработващата селскостопанска продукция промишленост;
3. разработване на ефективни инструменти за подкрепа на растежа на малките предприятия;
4. фокусиране на финансов ресурс и експертиза за развитие и възстановяване на поливното земеделие;
5. финансова и институционална подкрепа за развитие на зеленчукопроизводството;
6. опазване на речните екосистеми и биологичното разнообразие в общината.

Стратегическите насоки от т.1 до т.3 и т.6 са залегнали в стратегическата рамка, докато т.4 и т.5 не присъстват пряко в нея.

Предложените приоритети и специфични цели са реалистични и приложими за периода 2014 – 2020 г., тъй като могат да намерят финансиране от външни алтернативни източници, главно чрез програмите на ЕС.

За да се постигне пълна интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели е необходимо да се предприеме следната мярка: Цел 4.2. „Опазване и популяризиране на културно-историческото и природно наследство за устойчиво развитие на туризма” и да премине към приоритет 1 „Развитие и повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика и създаване на добра бизнес среда”. Мотиви: *Развитието на туризма спада към развитие на икономическите дейности и не следва да намери място в социалния приоритет: „Създаване на съвременна среда за развитие на образованието, младежките дейности и спорта. Приобщаване към европейските културни традиции”;*

Въпреки че в частта „Защитени територии и чувствителни екосистеми” са описани защитените зони, елементи от НЕМ НАТУРА 2000, които са на територията на община Полски Тръмбеш, при разглежданите приоритети с поставените

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	28

специфични цели липсва информация в каква степен планираните инвестиции ще засегнат територии от защитените зони, поради което не може да се постави оценка за допустимостта на предвижданията и степента им на въздействие върху предмета на опазване в защитените зони.


Необходимо е да се анализира доколко предвидените дейности в обхвата на ОПР не са в противоречие с поставената цел на опазване в Защитените зони, а именно:

- Запазване на площта на природните местообитания и местообитанията на видове и техните популации, предмет на опазване в рамките на защитената зона.
- Запазване на естественото състояние на природните местообитания и местообитанията на видове, предмет на опазване в рамките на защитената зона, включително и на естествения за тези местообитания видов състав, характерни видове и условия на средата.
- Възстановяване при необходимост на площта и естественото състояние на приоритетни природни местообитания и местообитания на видове, както и на популации на видовете, предмет на опазване в рамките на защитената зона.

Съобразно местния потенциал стратегическата рамка е хармонизирана със следните секторни национални стратегически документи, които обхващат плановия период 2014-2020 г²:

- Национална стратегия за интегрирано развитие на инфраструктурата на Република България и Оперативен план за изпълнение за периода 2006-2015 г.;
- Национална стратегия за околна среда 2009-2018 г.;
- Национална стратегия за младежта 2010-2020 г.;

² По време изготвянето на ОПР на община Полски Тръмбеш и ПО през 2013 г., все още не са изготвени актуализирани документи или нови такива за развитие на устойчив туризъм, учене през целия живот и развитие на аквакултурите. Следователно не може да се изведе оценка по отношение съответствието на плана с бъдещите изготвени стратегии в тези насоки.

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	29

- Национална стратегия за развитието на физическото възпитание и спорта в Република България за периода 2011-2020 г.;
- Национална стратегия за развитие и управление на водния сектор до 2015 г.;
- Национална стратегия за устойчиво развитие на горския сектор в България 2006-2015 г.;
- Национална стратегия за интегриране на ромите в Република България 2012–2020 г.;
- Национална стратегия за детето 2008-2018 г.;
- Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020;
- Национална стратегия за насърчаване на малките и средни предприятия в България 2014-2020 г.;
- Национална стратегия за опазване на биологичното разнообразие;
- Национална стратегия за устойчиво развитие на земеделието в България в периода 2014 – 2020 г.;
- Национална стратегия за развитие на научните изследвания 2020;
- Актуализирана Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България 2012-2030 г.;
- Национална стратегия за насърчаване на равнопоставеността на половете за периода 2009–2015 г.

Посочените специфични цели в ОПР на община Полски Тръмбеш гарантират правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС в областта на равнопоставеността между половете, равен достъп, недискриминация, устойчиво развитие, добро управление, като са предвидени мерки за интегриране на етническите общности, а цялостното изпълнение на плана и общата цел е устойчивото развитие на територията.



ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

1. Заложените визия, цели, приоритети са реалистични и приложими за периода 2014-2020 г. **Препоръчва се към приоритетите да се добави информация кои са възможните финансови източници за предвидените специфични цели и мерки.**

2. Постигната е интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели. **За по-пълна интегрираност на стр. 33 е конкретизирана допълнителна мярка за хармонизиране на структурата, за да се избегне разделяне на мерки и несъответствие между приоритети и заложени специфични цели.**

3. Стратегическите цели на ОПР на община Полски Тръмбеш напълно съответстват на визираните в документите от висшестоящ характер – ОСР на област Велико Търново, РПП на Северен централен район, НСРР, целите на ЕС.

4. Представените стратегически насоки за разработване на ОПР на Полски Тръмбеш в ОСР на област Велико Търново са интегрирани в пълна степен в плана.

5. ОПР на община Полски Тръмбеш е хармонизиран напълно с националните секторни стратегии, които обхващат периода 2014-2020 г.

3.4. ПРЕЦЕНКА НА ОБЕМА И ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРЕДВИДЕНИТЕ ФИНАНСОВИ РЕСУРСИ ЗА ПОСТИГАНЕТО НА ЦЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г. И ОБОСНОВАНОСТТА НА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО ИМ СПРЯМО ЗАЛОЖЕНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ

Община Полски Тръмбеш за периода 2007-2013 г. е изпълнила успешно над 53 проекта. Уسوените средства са 17 535 000 лева. От национални фондове и институции са усвоени 32,88 %, средства от ЕС – 64,88%, в това число Програма за ТГС „Румъния – България” – 2,25%. В 9 проекта Община Полски Тръмбеш е била



партньор с други организации или общини. В много от инвестициите са вложени и капиталови разходи. Усвоените средства са над 3 000 000 лв.

Планираната финансова индикативна таблица е структурирана в пълно съответствие с МУР, като са адресирани възможностите за финансиране по пера: определените приоритети за устойчиво интегрирано местно развитие през периода до 2020 г., общия и годишния обем на планираните средства за тяхната реализация, източниците на финансиране за реализация на приоритетите в развитието на общината, като се имат предвид мерките и проектите, които ще бъдат включени в конкретна програма за реализация на плана, относителния дял на предвидените средства по източници на финансиране в общата сума на поетите финансови ангажименти за реализацията на плана. В допълнение към всеки приоритет са посочени целите и мерките, обезпечени с финансови ресурси. Порядъкът на планираните средства е ефективен и ефикасен съобразно планираните в програмата за реализация проекти. В планираната индикативна финансова таблица е предвидено от частно финансиране от фирми да се осигурят 24 % от инвестициите, срещу 0 % през настоящия планов период. Най-голяма част от финансирането се пада на фондовете на ЕС и бюджета в рамките на 71 % срещу 61% за сегашния планов период. Собственото финансиране е заложено на 3,6 %, което е 2 568,39 хил. лв. от 85 613 хил. лв. и е по-малко от същото за периода 2007-2013 г. Тези анализи показват, че изпълнението на част от планираните проекти се поставят под риск при положение, че не се подсигурят средства от частно финансиране.

Необходимо е да се отбележи, че при изготвянето на индикативната финансова рамка е спазен принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници в цялост. По линия на ЕС всеки проект е съфинансиран или от бенефициента или от държавния бюджет, като за пример съфинансирането за предходния планов период от държавния бюджет по Оперативните програми бе 15 %. За следващия период се предвижда за по-слабо развитие райони (какврто е Северния централен) да има централно съфинансиране между 15% и 25%, като в момента на написване на ОПР не е изяснено колко точно



ще бъде процента на национално съфинансиране и се приема ставката от 15%, както в изминалия период.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

1. Обемът на предвидените финансови ресурси е в съответствие с предвидените проекти, изпълнението на които би довело до ефективност на извършените разходи за постигане на целите на ОПР на община Полски Тръмбеш.

2. В индикативната финансова рамка е спазен в цялост принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.

3.5. АНАЛИЗ НА УМЕСТНОСТТА, ЯСНОТАТА И БРОЯ НА ИНДИКАТОРИТЕ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ЗА ПЕРИОДА ДО 2020 Г., ВКЛЮЧИТЕЛНО ПО ОТНОШЕНИЕ НА ИНФОРМАЦИОННОТО МУ ОСИГУРЯВАНЕ

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие на община Полски Тръмбеш е основен инструмент за проследяване на степента на изпълнение на ОПР и е изцяло съобразена с МУР. Тя отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики. За целите на плана са използвани два вида индикатори: *индикатори за резултат* и *индикатори за въздействие*. Това позволява да се направи извод спрямо уместността и яснотата им.

Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и мерки за развитие на общината. По някои от мерките или приоритетите се отнасят за предвидени или изпълнявани конкретни проекти с важно значение за развитието на територията на общината.



Дефинираните индикатори са количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и мерките и постигнатото пряко въздействие в съответната област.


Индикаторите за въздействие отчитат изпълнението на специфичните и стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за съответния период. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори.

При разработването и прилагането на системата от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие са взети предвид общите индикатори в областта на регионалната политика за постигане на растеж и заетост чрез структурната помощ на ЕС през периода 2014-2020 г.

Матрицата на индикаторите за ОПР на община Полски Тръмбеш включва наименование на приоритет, специфична цел, мярка, мярка на индикатора, източник на информация, базова, междинна и целева стойност, както и период на отчитане. Подробно посочените индикатори са ясни, уместни, с достатъчен брой и възможности за информационно осигуряване. Така изготвената матрица позволява да се изготвят качествени междинна и последваща оценка на плана.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

1. Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Полски Тръмбеш е изцяло съобразена с МУР и включва ясни, уместни, с достатъчен брой и възможности за информационно осигуряване индикатори, което позволява да се изготвят качествени междинна и последваща оценка на плана. ***Препоръчва се да се внедрят и индикаторите по отношение на европейските екологични цели, представени в приложение 7А на МУР за пълното им интегриране с политиката за опазването на околната среда, когато започнат да се поддържат такива на ниво община. В допълнение, където е уместно представените индикатори могат да включват в частност и***

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	34

боя на жените, за хармонизирането му с хоризонталния принцип на ЕС за равнопоставеността между половете.


3.6. ОЦЕНКА НА ОПИСАНИТЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОПР, ВКЛЮЧВАНЕ НА ПАРТНЬОРИТЕ В ПРОЦЕСА НА ТЯХНОТО РАЗРАБОТВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ, КАКТО И ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ И ПУБЛИЧНОСТ НА ПЛАНА

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие осигурява неговото ефективно изпълнение с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти. Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на плана обхваща и Програмата за неговата реализация. При изготвянето на системата е спазена законодателната рамка и е развита вътрешна система за наблюдение, оценка и актуализация с конкретни механизми.

Изграден е и конкретен механизъм по отношение на публичността, което ще осигури прозрачност и възможност за информиране на заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местната политика за интегрирано устойчиво развитие относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло, както и да се мотивират заинтересованите страни за активно участие в процеса на реализация.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

1. Действията и механизмите за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР включват партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение. Предвиден е конкретен механизъм за информационно осигуряване и публичност на плана.

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	35

Системата за наблюдение е съобразена с изискванията на нормативната уредба, а механизмът за осигуряване на публичност - с препоръките, изведени в МУР.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общинският план за развитие на Община Полски Тръмбеш за периода 2014-2020 година е разработен съгласно препоръките, изведени в „Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.) на Министерството на регионалното развитие“.

1. В анализ на икономическото и социалното развитие са обхванати всички задължителни компоненти спрямо МУР, като отделните части са разгледани проблемно-ориентирано и обхващат идентифициране на икономическите, социалните, инфраструктурните, екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение, като са направени съответните изводи и са посочени тенденциите за развитие на общината на базата на вътрешния ѝ потенциал и условия за развитие.
2. Чрез изготвения SWOT–анализ е постигната вътрешна съгласуваност на документа, като изведените записи са намерили своето място в стратегическата рамка на плана.
3. Стратегическата част е структурирана ясно и в съответствие с изискванията на европейските, националните, регионалните и областните стратегически документи. ОПР на община Полски Тръмбеш е хармонизирана и с националните секторни стратегии, които обхващат периода 2014–2020 г. и са изготвени към момента на разписване на документа.
4. Планираната **визия** е завършена в смислово отношение и отговаря на поставената стратегическа рамка.



5. Обемът на предвидените финансови ресурси е в съответствие с предвидените проекти, изпълнението на които би довело до ефективност на извършените разходи за постигане на целите на ОПР на община Полски Тръмбеш. Във финансовата индикативна таблица е спазен изцяло принципа на съфинансиране и допълняемост на местните финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.
6. Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Полски Тръмбеш включва ясни, уместни, с достатъчен брой и възможности за информационно осигуряване индикатори, което позволява да се изготвят качествени междинна и последваща оценка на плана.
7. Действията и механизмите за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР включват партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение. Предвиден е конкретен механизъм за информационно осигуряване и публичност на плана. Системата за наблюдение е съобразена с изискванията на нормативната уредба, а механизмът за осигуряване на публичност - с препоръките от структурите на гражданското общество.
8. ОПР на община Полски Тръмбеш гарантира правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС в областта на равните възможности, недискриминация, устойчиво развитие, добро управление, партньорство, равнопоставеност между половете.

Изготвянето на Общинския план за развитие на община Полски Тръмбеш е хармонизирано със затвърдени принципи на стратегическо планиране на местното развитие, основни от които са:

1. Обвързаност на планираните мерки по между си за съвместно подобряване на местното развитие;
2. Съответствие с принципите и правилата за прилагане на структурните инструменти в областта на регионалната политика на ЕС;




3. Координация и съгласуваност с европейските, националните и местните политики за конкуренция, опазване и подобряване на околната среда и равните възможности;
4. Информираност и публичност на процесите на планиране и програмиране, финансиране, изпълнение, наблюдение и оценка в областта на интегрираното регионално и местно развитие;
5. Съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници;
6. Концентрация на усилията, човешките ресурси и финансовите средства за осъществяване на набелязаните в стратегията цели;
7. Отвореност за допълнения и адаптивност на стратегическите намерения към бързо променящите се условия на средата, в която ще се реализира стратегията;
8. Партньорство между всички институции, заинтересовани лица и структури на гражданското общество в процеса на реализиране на стратегическите намерения.

С реализацията на плана ще се интегрират екологични принципи с цел насърчаване устойчивото развитие и пространственото планиране на селищната среда, като ще се създаде и благоприятен микроклимат за бизнес и инвестиции, туризъм, екологично селско стопанство и модерна инфраструктура. Разгледани са въпроси, свързани с решаването на екологични проблеми, създадени с времето и от значение за екологосъобразното развитие на територията на община Полски Тръмбеш.

С прилагането на плана ще се постигнат и следните цели:

- Насърчаване и развитие на регионалната идентичност и разнообразие.
- Насърчаване на европейска интеграция и на социална и икономическа кохезия чрез политиката за териториално развитие.

	ОБЩИНА ПОЛСКИ ТРЪМБЕШ	страница
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г. ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА	38

- Генериране на дълговременни (устойчиви от гледна точка на растежа) икономики чрез подходящо териториално развитие.
- Поддържане и усилване на равновесието на селищните системи.
- Поддържане на икономическата жизненост и социалната кохезия на разглеждания район.
- Възстановяване на засегнатата територия, ограничаване и намаляване на увреждания и отрицателното въздействие върху компонентите на околната среда.

В резултат на проведената предварителна оценка за изпълнение на Общинския план за развитие на община Полски Тръмбеш за периода 2014-2020 г., екипът, изготвил предварителната оценка, препоръчва приемането на документа.